



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
Одинцовский
судебный район
МИРОВОЙ СУДЬЯ
судебного участка
№ 154

б-р Маршала Крылова, 3
г. Одинцово, Московская область, 143005
тел/факс 8 495 591-52-37
<http://154.mo.msudrf.ru>
154.mo@msudrf.ru
исх. № 5845 /5-515/2017 от 09.11.2017 года

Кому: МБДОУ детский сад № 21
комбинированного вида
Куда: 143005 МО, г. Одинцово, ул.
Можайское шоссе, д. 69.

Мировой судья 154 судебного участка Одинцовского судебного района
Московской области направляет Вам копию постановления по делу об
административном правонарушении от «09» ноября 2017 года, для сведения.

Мировой судья


Т.В. Власова

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 ноября 2017 года

г. Одинцово

Мировой судья судебного участка № 154 Одинцовского судебного района Московской области Власова Т.В., с участием заведующего МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида, при секретаре Крыловой О.О., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ в отношении МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида, юридический адрес: Московская область, г. Одинцово, ул. Можайское шоссе, д.69,

У С Т А Н О В И Л:

30.08.2017 года в отношении МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида, расположенного по адресу: Московская область, г. Одинцово, ул. Можайское шоссе, д.69, был оставлен протокол об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, за невыполнение в срок до 25.08.2017 года п.п 1,9 предписания № 10-38/40 от 27.03.2017 года должностного лица ТО Управления Роспотребнадзора по Московской области в Одинцовском, Можайском, Наро-Фоминском, Рузском районах, г. Звенигороде об устранении нарушений санитарного законодательства, а именно: в комнате получения готовой продукции, горячем цехе, кладовой для овощей на потолках шелушение краски, в кладовой для хранения овощей кафельная плитка на стенах и полу частично отсутствует, имеются трещины и сколы, что не соответствует п.п. 5.1,5.2 СанПиН 2.4.1.3049-13 (п.1); в групповых №№ 1,3,5,6,7,8,9,10 имеется шелушение краски на потолке, в групповых №№ 3,5,6,7 имеются шелушение и дефекты краски на стенах, сколы плитки на стенах в туалетном помещении групп № 7 и буфетной группы № 2, в групповой № 6 после замены окон, под подоконником нарушена целостность стеновой отделки, что не соответствует требованиям п. 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 (п.9).

В судебном заседании заведующая МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида Ледяева Е.В. вину в совершении административного правонарушения не признала и пояснила, что выполнить предписание в полном объеме в установленный в нем срок не представилось возможным, поскольку МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида является Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением. Функции и полномочия Учредителя Бюджетного учреждения от имени муниципального образования «Одинцовский муниципальный район Московской области» осуществляет Администрация Одинцовского муниципального района МО. Начальником управления образования Одинцовского муниципального района по вынесенному предписанию было направлено информационное письмо о том, что средства, необходимые для проведения ремонтных работ в помещении пищеблока, в кладовых для хранения продуктов, в групповых помещениях № 1,3,5,6,7,8,9,10 будут предусмотрены в 2018 году при уточнении бюджета Одинцовского муниципального района Московской области.

Суд, заслушав пояснения представителя юридического лица, полно и всесторонне изучив материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу, что производство по делу об административном правонарушении в отношении МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида подлежит прекращению по следующим основаниям.

Согласно Устава, МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида, является муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением, учредителем детского сада является муниципальное образование «Одинцовский муниципальный район Московской области». Функции и полномочия учредителя детского сада осуществляет Администрация Одинцовского муниципального района МО. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Бюджетным учреждением осуществляется в порядке, установленном Учредителем. Источниками формирования имущества Бюджетного учреждения являются: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели, средства от деятельности, приносящей доход, средства добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, иные источники, не запрещенные законодательством РФ.

27.03.2017 года, должностным лицом ТО Управления Роспотребнадзора по Московской области в Одинцовском, Можайском, Наро-Фоминском, Рузском районах, г. Звенигороде, МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида было выдано предписание № 10-38/40 об устранении нарушений требований СанПиН 2.4.1.3049-13 (л.д.3-6).

Согласно Акта проверки от 30.08.2017 года установлено, что пункты 1 и 9 предписания в срок до 25.08.2017 года не выполнены, а именно: в комнате получения готовой продукции, горячем цехе, кладовой для овощей на потолках шелушение краски, в кладовой для хранения овощей кафельная плитка на стенах и полу частично отсутствует, имеются трещины и сколы, что не соответствует п.п. 5.1,5.2 СанПиН 2.4.1.3049-13 (п.1); в групповых №№ 1,3,5,6,7,8,9,10 имеется шелушение краски на потолке, в групповых №№ 3,5,6,7 имеются шелушение и дефекты краски на стенах, сколы плитки на стенах в туалетном помещении групп № 7 и буфетной группы № 2, в групповой № 6 после замены окон, под подоконником нарушена целостность стеновой отделки, что не соответствует требованиям п. 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 (п.9) (л.д.10-13).

По данному факту в отношении МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида был составлен протокол по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ (л.д.1-2).

Диспозиция части 1 статьи 19.5 КоАП РФ признает административно-противоправным и наказуемым - невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор.

При рассмотрении в судебном порядке дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ орган (должностное лицо), осуществляющий государственный надзор (контроль), должен доказать факт нарушения закона лицом, которому внесено предписание и правомерность своих требований.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ предполагает невыполнение законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, в связи с чем, одного только факта неисполнения в установленный законом срок предъявляемых требований не достаточно.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется только прямым умыслом.

Таким образом, предписание административного органа должно отвечать условию законности. Следовательно, существенным обстоятельством, подлежащим выяснению при рассмотрении дела, является установление законности

вынесенного предписания. Исполнимость предписания является другим важным требованием к этому виду ненормативного правового акта, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается срок, за нарушение которого наступает административная ответственность (статья 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Исполнимость предписания следует понимать как наличие реальной возможности у лица, которому выдано предписание, устранить в указанный срок выявленное нарушение. Несоблюдение вышеупомянутых требований влечет недействительность предписания.

В силу ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 41 Федерального Закона Российской Федерации от 29.12.2012 года "Об образовании" образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Согласно статье 28 Федерального закона Российской Федерации от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Данные меры предполагают обязанность по соблюдению санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (ч. 3 ст. 39 Федерального закона Российской Федерации от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

Согласно СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций"

Стены помещений должны быть гладкими, без признаков поражений грибком и иметь отделку, допускающую уборку влажным способом и дезинфекцию.

Все строительные и отделочные материалы должны быть безвредными для здоровья человека и иметь документы, подтверждающие их происхождение, качество и безопасность. Возможно использование для внутренней отделки помещений обоев, допускающих проведение уборки влажным способом и дезинфекцию (п.5.1).

Стены помещений пищеблока, буфетных, кладовой для овощей, охлаждаемых камер, моечной, постирочной, гладильной и туалетных следует облицовывать глазурованной плиткой или иным влагостойким материалом, безвредным для

здоровья человека, на высоту не менее 1,5 м; в заготовочной пищеблока, залах с ваннами бассейна и душевых - на высоту не менее 1,8 м для проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфекционных средств.

Отделка помещений медицинского блока должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к медицинским организациям (п.5.2).

После получения предписания, заведующим МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида на имя начальника Управления образования Администрации Одинцовского муниципального района было направлено письмо о составлении сметы расходов на ремонтные работы по предписанию № 10-38/40 и при уточнении бюджета предусмотреть финансовые средства на проведение ремонтных работ в 2017 года.

Из письма начальника управления образования Одинцовского муниципального района по вынесенному предписанию Роспотребнадзора следует, что средства, необходимые для проведения ремонтных работ в помещении пищеблока, в кладовых для хранения продуктов, в групповых помещениях № 1,3,5,6,7,8,9,10 будут предусмотрены в 2018 году при уточнении бюджета Одинцовского муниципального района Московской области. Самостоятельно устранить выявленные нарушения требований санитарного законодательства МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида не может ввиду того, что на их устранение требуются финансовые средства.

Из вышеизложенного следует, что самостоятельно устранить имеющиеся нарушения требований санитарного законодательства МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида не может ввиду того, что на их устранение требуются финансовые средства, которыми учреждение не располагает. Однако, до настоящего времени финансирование в объеме, необходимом для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, со стороны учредителя не осуществлено.

В силу ст.2.1 ч.2 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Учитывая, что бюджетное учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой, что права бюджетного учреждения на использование финансовых инструментов ограничены, заключение и оплата бюджетным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств, суд находит, что у МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида отсутствовал умысел на неисполнение предписания Роспотребнадзора и им были приняты все зависящие от него меры по выполнению предписания № 10-38/40 от 27.03.2017 года.

При таких обстоятельствах, производство по делу об административном правонарушении в отношении МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида подлежит прекращению на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. ст. 23.1, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ в отношении МБДОУ детский сад № 21 комбинированного вида прекратить на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Одинцовский городской суд Московской области через мирового судью судебного участка № 154 Одинцовского судебного района в течение 10-ти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

Т.В. Власова

